

LEGEGINTZA FUNCIÓN LEGISLATIVA

LEGE PROIEKTUAK PROYECTOS DE LEY

De la potestad sancionadora de las administraciones públicas vascas (Ampliación plazo presentación enmiendas)
(11/09.01.00.00009)

La Mesa, en su reunión del día 7 de mayo de 2019, acuerda aceptar la petición formulada por el grupo parlamentario Elkarrekin Podemos de ampliación del plazo de presentación de enmiendas al proyecto de ley, por lo que este se prorroga en 15 días, y ordena su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco.

**La presidenta del Parlamento Vasco
Bakartxo Tejeria Otermin**

De cooperativas de Euskadi (Ampliación plazo presentación enmiendas)
(11/09.01.00.00010)

La Mesa, en su reunión del día 7 de mayo de 2019, acuerda aceptar la petición formulada por el grupo parlamentario Elkarrekin Podemos de ampliación del plazo de presentación de enmiendas al proyecto de ley, por lo que este se prorroga en 15 días, y ordena su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco.

**La presidenta del Parlamento Vasco
Bakartxo Tejeria Otermin**

Euskal administrazio publikoen zehatzeko ahalari buruz (Zuzenketak aurkezteko epea luzatzea)
(11/09.01.00.00009)

Mahaiak, 2019ko maiatzaren 7ko bileran, Elkarrekin Podemos talde parlamentarioak egindako eskaera onartuz, erabaki du luzatzea lege-proiektuari zuzenketak aurkezteko epea, eta, horrenbestez, 15 egun luzatuko da epe hori. Mahaiak, halaber, agindu du Eusko Legebiltzarraren Aldizkari Ofizialean argitarara dadila erabakia.

**Eusko Legebiltzarreko lehendakaria
Bakartxo Tejeria Otermin**

EAEko kooperatibena (Zuzenketak aurkezteko epea luzatzea)
(11/09.01.00.00010)

Mahaiak, 2019ko maiatzaren 7ko bileran, Elkarrekin Podemos talde parlamentarioak egindako eskaera onartuz, erabaki du luzatzea lege-proiektuari zuzenketak aurkezteko epea, eta, horrenbestez, 15 egun luzatuko da epe hori. Mahaiak, halaber, agindu du Eusko Legebiltzarraren Aldizkari Ofizialean argitarara dadila erabakia.

**Eusko Legebiltzarreko lehendakaria
Bakartxo Tejeria Otermin**

LEGE PROPOSAMENAK PROPOSICIONES DE LEY

Erretiro aurreratua hartu duten irakasleek 2012ko urtarrilaren 1etik egun arte kalte-ordainak jasotzearen etetea kentzeari buruz (Osoko Bilkuraren erabakia)
(11/09.02.02.00034)

Eusko Legebiltzarrak, 2019ko maiatzaren 2an egindako osoko bilkuran, erabaki zuen aintzat hartzea Euskal Talde Parlamentario Popularrak egindako lege-proposamena.

Ganberan indarrean dagoen Erregelamenduko 149.2 artikuluan adierazitakoa betez, Mahaiak,

Sobre el levantamiento de la suspensión del cobro de indemnización por el profesorado jubilado anticipadamente desde el 1 de enero de 2012 a la actualidad (Acuerdo del Pleno)
(11/09.02.02.00034)

El Parlamento Vasco, en la sesión plenaria celebrada el día 2 de mayo de 2019, adoptó el acuerdo de tomar en consideración la proposición de ley formulada por el grupo parlamentario Popular Vasco.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 149.2 del vigente Reglamento de la Cámara, la Mesa,



2019ko maiatzaren 7ko bileran, agindu du aipatutako lege-proposamenaren testua Eusko Legebiltzarraren Aldizkari Ofizialean argitara dadila eta Hezkuntza Batzordeari bidal dakiola.

Ganberan indarrean dagoen Erregelamenduko 134. artikulua araberan, talde parlamentarioek Jaurlaritzako kideen agerraldiak eskatu ahal izango dituzte, eta batzordeak zazpi egun balioduneko epea edukiko du, lege-proposamena argitaratu ondoren, agerraldi horiek egitea erabakitzeko.

Eusko Legebiltzarreko lehendakaria Bakartxo Tejeria Otermin

Eusko Legebiltzarrak, 2019ko maiatzaren 2an egindako osoko bilkuran, aztergai izan zuen lege-proposamen bat, erretiro aurreratua hartu duten irakasleek 2012ko urtarrilaren 1etik egun arte kalte-ordainak jasotzearen etetea kentzeari buruz, eta, eztabaida egin ondoren, aintzat hartzea onetsi zuen. Ziurtagiri honen eranskinean doa proposamenaren testua.

Eta horrela jasota geratzeko, eta erabakitakoa bete dadin, ziurtagiri hau egiten da Eusko Legebiltzarreko lehendakariaren oniritziarekin, Gasteizen, 2019ko maiatzaren 6an.

Mahaiko lehen idazkaria, Iñigo Iturrate Ibarra. Ontzat emana, Eusko Legebiltzarreko lehendakaria, Bakartxo Tejeria Otermin

ZIURTAGIRIAREN ERANSKINA

LEGE PROPOSAMENA, ERRETIRO AURRERATUA HARTU DUTEN IRAKASLEEK 2012KO URTARRILAREN 1ETIK EGUN ARTE KALTE ORDAINAK JASOTZEAREN ETETEA KENTZEARI BURUZ

ZIOEN AZALPENA

Krisi ekonomikoaren ondorioz, zeina 2009an hasi baitzen ondorioak izaten, diru-sarrera fiskalak jaitsi egin ziren, eta jaitsiera horrek Eusko Jaurlaritzari eragin zion bereziki. 2009an bakarrik, diru-sarrerak % 15 baino gehiago jaitsi ziren. Hori dela eta, administrazio publikoek zorra handitu behar izan zuten, eta gastu arruntari galga ezarri. Atal horretan eragin zieten eskubideen "murrizketa" direlakoek ia kolektibo guztiei, batez ere hezkuntza-arloan, eta, zehazki, borondatezko erretiro aurreratuetatik kalte-ordainari.

Erretiroagatik kalte-ordain horren sorrera-arrazoia indarrean dagoen 2010eko ekainaren 7ko akordioa da, zeinak Euskal Autonomia Erkidegoko unibertsitatez kanpoko funtzionario irakasleen lan-baldintzak arautzen baititu, eta kalte-ordain bat jasoz erretiro aurreratuaren modalitatea hautatzeko eskubidea xedatzen baitu 68. artikuluan.

en su reunión del día 7 de mayo de 2019, ordena la publicación del texto de la proposición de ley en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco, así como su remisión a la Comisión de Educación.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 134 del vigente Reglamento de la Cámara, la comisión dispondrá de un plazo de siete días hábiles, siguientes al de esta publicación, para acordar la celebración de comparencias de miembros del Gobierno que hayan sido solicitadas por los grupos parlamentarios.

La presidenta del Parlamento Vasco Bakartxo Tejeria Otermin

El Pleno del Parlamento Vasco, en la sesión celebrada el día 2 de mayo de 2019, tras el debate de la proposición de ley sobre el levantamiento de la suspensión del cobro de indemnización por el profesorado jubilado anticipadamente desde el 1 de enero de 2012 a la actualidad, aprobó la toma en consideración de la citada proposición, cuyo texto se transcribe en el anexo adjunto.

Y para que así conste, y en orden a su ejecución, se expide la presente certificación con el visto bueno de la presidenta del Parlamento Vasco, en Vitoria-Gasteiz, a 6 de mayo de 2019.

El secretario primero de la Mesa, Iñigo Iturrate Ibarra. Visto bueno, la presidenta del Parlamento Vasco, Bakartxo Tejeria Otermin

ANEXO A LA CERTIFICACIÓN

PROPOSICIÓN DE LEY SOBRE EL LEVANTAMIENTO DE LA SUSPENSIÓN DEL COBRO DE INDEMNIZACIÓN POR EL PROFESORADO JUBILADO ANTICIPADAMENTE DESDE EL 1 DE ENERO DE 2012 A LA ACTUALIDAD

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La crisis económica, que comenzó a producir sus efectos en 2009, produjo una caída de los ingresos fiscales, que afectó especialmente al Gobierno Vasco. Solo en 2009, los ingresos disminuyeron en más del 15 %, lo que obligó a las administraciones públicas a incrementar la deuda y contener el gasto corriente. Es en este apartado donde los llamados "recortes" de derechos afectaron a casi todos los colectivos, especialmente en materia educativa y, en concreto, a la indemnización por jubilación anticipada voluntaria.

Dicha indemnización por jubilación trae causa del acuerdo vigente de 7 de junio de 2010, regulador de las condiciones de trabajo del personal funcionario docente no universitario de la Comunidad Autónoma de Euskadi, que establece en su artículo 68 el derecho de optar por la modalidad de jubilación anticipada con la percepción de una indemnización.



Kontuan izan behar da adostutako kalte-ordaina ez dela Administrazioaren aldebarreko kontraprestazio bat, baizik eta interes publikoa duela xede, hots, irakasleria berritzea eta gaztetzea. Administrazioak ez du kalte-ordaina aldebarrez ematen, eta aldebarreko ematen ez da kendu daitekeen zerbait, baizik eta langileak eskaintzen duen zerbait da: hain zuzen, lehenago hartzen du erretiroa, irakasleria berri eta gaztetu dadin.

Euskal Autonomia Erkidegoko 2012. urteko Aurrekontu Orokorra onartzen dituen 6/2011 Legearen 19.11 artikulua "bertan behera utzi zituen, hura aplikatzean, langile publikoen borondatezko erretiroagatik hobariak arautzen dituzten artikulua eta klausulak, ondorioak 2011ko abenduaren 31ren ondoren sorrarazten dituztenak".

Eskubide horiek etenda jarraitu dute, gaur arte, ondoz ondoko aurrekontu-legeetan, gaur egun luzapenez indarrean dagoen abenduaren 22ko 5/2017 Legea arte, zeinaren bidez Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorra onartzen baitira (19.13 artikulua, bigarren eta hirugarren paragrafoak).

Gaur egun, 2019an, krisi ekonomikoa hein handi batean gaindituta dagoen honetan eta krisiaren aurretik lortzen ziren baino diru-bilketa handiagoak lortzen diren honetan, ez dago arrazoirik eskuratutako eskubideek etenda jarraitzeko.

2018ko maiatzean Legebiltzar honek onetsi zuen legez besteko proposamen batek Eusko Jaurlaritzari eskatzen zion ken zezala 2012ko (2013ra luzatua), 2014ko, 2015eko, 2016ko, 2017ko eta 2018ko aurrekontu-legeetan jasotako borondatezko erretiroagatik kalte-ordainaren kobrantzaren etetea. Eskatzen zion, halaber, indargabetu zezala 9/2012 Dekretua, urtarrilaren 31koa, lehenengo etetea garatzen zuena. Era berean, legez besteko proposamen hark Eusko Jaurlaritzari eskatzen zion negoziatu zezala afektatuekin 2012ko urtarrilaren 1etik gaur egunera arte beren borondatezko erretiratutako unibertsitatez kanpoko irakaskuntza publikoko irakasleek hartzen dituzten kalte-ordainak ordaintzeko urte anitzeko plan bat.

Horren atzean dagoen arazoa 2012tik dago konpontzeke, urte hartan eten baitzuen Eusko Jaurlaritzak, Aurrekontu Legearen bidez, irakaskuntza publikoan ia 40 urtez lanean aritu ziren irakasleak jasotzen ari ziren kalte-ordaina kobratzeko eskubidea. Krisi ekonomikoak behartuta, presaka eten zuen eskubide hori, eta presaka aplikatu ere, urtarrilaren 31ko 9/2012 Dekretuaren bidez. Gaur egun, ordenamendu juridikoaren kontratuz jotzen da dekretu hori, haren xedea baita "garatzen duen legez harago" joatea, etenda dagoen erretiroagatik hobia kobratzeko duten eskubide kontsolidatua erreklamatu duten zenbait irakasle jaso berri dituzten aldeko epaien arabera.

Debe tenerse en cuenta que la indemnización acordada no es una contraprestación unilateral de la Administración, sino que tiene una finalidad de interés público, cual es la renovación y rejuvenecimiento de las plantillas docentes. No se da por parte de la Administración una unilateralidad en la concesión que pueda ser suprimida, sino una cesión del trabajador consistente en jubilarse antes para así permitir la renovación y rejuvenecimiento de las plantillas docentes.

El artículo 19.11 de la Ley 6/2011 de Presupuestos de la Comunidad Autónoma Vasca para el ejercicio 2012 "suspendió en su aplicación los artículos y cláusulas en los que se regulan primas por jubilación voluntaria" de empleados públicos "cuya fecha de efectos sea posterior al 31 de diciembre de 2011".

Esta suspensión de derechos se ha mantenido hasta la fecha en las sucesivas leyes de presupuestos hasta la actualmente vigente, por prórroga, Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, artículo 19.13, párrafos segundo y tercero.

Hoy, en 2019, superada en gran parte la crisis económica y con recaudaciones superiores a las obtenidas antes de la crisis, no hay causa que justifique el mantenimiento de la suspensión de los derechos adquiridos.

En mayo de 2018, este Parlamento aprobó una proposición no de ley que instaba al Gobierno Vasco a levantar la suspensión del cobro de indemnización por jubilación voluntaria contenida en las leyes presupuestarias de 2012 (con prórroga en 2013), 2014, 2015, 2016, 2017 y 2018. Asimismo, le instaba a derogar el Decreto 9/2012, de 31 de enero, que desarrollaba la primera suspensión. Igualmente, esta proposición no de ley instaba al Gobierno Vasco a negociar con los afectados un plan plurianual del pago de las indemnizaciones a las que tiene derecho el profesorado de la enseñanza pública no universitaria jubilado voluntariamente desde el 1 de enero de 2012 hasta la actualidad.

El problema que subyace está pendiente desde 2012, año en el que el Gobierno Vasco, vía Ley de Presupuestos, suspendió el derecho a cobro de indemnización que venía percibiendo un profesorado con casi 40 años de servicio en la enseñanza pública. Acuciado por la crisis económica, lo hizo de manera precipitada, y así lo aplicó mediante un Decreto (9/2012, de 31 de enero), considerado hoy contrario al ordenamiento jurídico, por pretender ir "más allá de la ley que desarrolla", según recientes sentencias favorables a profesoras que han reclamado su derecho consolidado a cobrar la prima de jubilación suspendida.

Garai hartan, 2012ko martxoaren 15ean Legebiltzar honetako gehiengoak onetsi zuen mozio batean, Jaurilaritzari eskatzen zitzaion indargabetu zezala 9/2012 Dekretu hura, eta, ondorioz, ken zitzala murrizketak. Aitortu zuen, talde parlamentario gehienek bezala, kaltetutako kolektiboen artetik irakaskuntza publikoko irakasleena zela jendetsuena eta murrizketen ondorioz kalte ekonomiko handiena pairatu zuena.

Azkenik, aldi baterako etete horren arrazoia krisi ekonomikoa izanenez, eta azken urteotan krisi hori gainditu egin denez, akordio bat bilatu behar da aipatutako eskubidea betetzeko eta irakasleei zor zaizkien zenbatekoak itzultzeko, funtzionariotzako beste kolektibo batzuetan murrizketak kentzen ari diren bezala. Bestela, ia-ia lege-iruzurra litzateke.

Urteak joan urteak etorri, eten egin dira funtzionarioen eskubideak; bestelako kontua da haiek kentzea. Ez da ulergarria Euskal Herriko Unibertsitatean edo Eusko Jaurilaritzak finantzatutako hezkuntza-sektore pribatuetan eskubide horiei berei eustea, eta, aldiz, hezkuntza publikoko maistrak zigortzea.

Zenbait urte eman ondoren aurreikusitakoa baino diru-bilketa askoz handiagoak izaten, bada garaia aurretiko murrizketak kentzeko, batez ere hezkuntza-arloan.

Legebiltzar honen ardura da unibertsitatez kanpoko irakaskuntza publikoko irakasleen erretiro aurreratuagatik kalte-ordainak kobratzeko eskubidearen etetea kentzea, bere ekimen legegilea erabiliz, Eusko Jaurilaritzak bere ardura bete dezan haren eskubide kontsolidatuaren arabera aurreikusitako kalte-ordaina ordaintzeko, 2012ko urtarilaren 1etik gaur egunera arteko atzeraeraginezko ondorioekin, kaltetutako irakasleen ordezkarien eta erakunde sindikalen arteko akordio baten bidez.

TESTU ARTIKULATUA

1. artikulua

Beren indarraldia berreskuratzen dute, 2011. urtetik atzeraeraginezko ondorioekin, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioa, organismo autonomoetako, sektore publikoko partzuergoetako eta zuzenbide pribatuko erakunde publikoetako langile publikoen eta Administrazioaren menpeko sozietate publikoetako eta fundazio publikoetako langile publikoen akordioek, hitzarmenek edo itunek, baldin eta langile horien sariak, hobariak, kalte-ordainak eta borondatezko erretiroarekin aitortutako prestazio ekonomiko oro, edozein izanik ere haien izendapena, eten egin baziren aurreko aurrekontu-legeetan.

Ya entonces, el 15 de marzo de 2012, este Parlamento aprobó mayoritariamente una moción en la que se instaba al Gobierno a que anulara ese Decreto 9/2012 y, consecuentemente, revirtiera los recortes. Reconoció, al igual que la mayoría de grupos parlamentarios, que los docentes de la enseñanza pública constituían el colectivo afectado más numeroso y el que soportó un mayor perjuicio económico ante los recortes.

Por último, dado que estamos ante una suspensión temporal motivada en su momento por la situación de crisis económica, la superación de la misma en los últimos años hace preciso buscar un acuerdo de cumplimiento del mencionado derecho y devolución de las cantidades adeudadas al profesorado, en sintonía con la reversión de los recortes que se está realizando con otros colectivos del funcionariado. Lo contrario podría rayar en el fraude de ley.

Año tras año se han suspendido derechos de los funcionarios, que no es lo mismo que suprimirlos. No se entiende que esos mismos derechos se mantengan en la Universidad del País Vasco o en sectores educativos privados financiados por el Gobierno Vasco y, sin embargo, se penalice a las maestras de la educación pública.

Tras varios ejercicios con incrementos recaudatorios muy superiores a los previstos, es hora de revertir los recortes anteriores, especialmente en materia educativa.

Es responsabilidad de este Parlamento el levantamiento de la suspensión del derecho a cobro de la indemnización por jubilación anticipada del profesorado de la enseñanza pública no universitaria, haciendo uso de su iniciativa legislativa para que el Gobierno Vasco cumpla su responsabilidad de proceder al abono de la indemnización prevista según su derecho consolidado, con efecto retroactivo desde el 1 de enero de 2012 hasta la actualidad, mediante un acuerdo con los representantes del profesorado afectado y las organizaciones sindicales.

TEXTO ARTICULADO

Artículo 1

Los acuerdos, convenios o pactos de las y los empleados públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi, los organismos autónomos, consorcios del sector público y entes públicos de derecho privado, así como de las sociedades públicas y fundaciones públicas dependientes de aquella, cuyos premios, primas, indemnizaciones y cualquier tipo de prestación económica reconocida con la jubilación voluntaria, cualquiera que fuera su denominación, fueron suspendidos en anteriores leyes de presupuestos, recobran su vigencia con efectos retroactivos desde el año 2011.



2. artikulua

Eusko Jaurlaritzak gehienez ere ondoz ondoko hiru aurrekontu-ekitaldiko epean ordainduko ditu zor dituen kopuruak, 2020an hasita.

Azken xedapenetako lehenengoa

Indargabetu egiten da Lege honen aurka doan legezko edo erregelamenduzko xedapen oro.

Azken xedapenetako bigarrena

Lege hau onetsi eta biharamunean, Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko da, eta 2020ko urtarrilaren 1ean jarriko da indarrean.

Artículo 2

El Gobierno Vasco abonará las cantidades adeudadas en el plazo máximo de tres ejercicios presupuestarios consecutivos, comenzando en 2020.

Disposición final primera

Quedan derogadas cuantas disposiciones legales o reglamentarias se opongan a esta ley.

Disposición final segunda

Esta ley se publicará en el Boletín Oficial del País Vasco al día siguiente de su aprobación y entrará en vigor el 1 de enero de 2020.
